

2. Kozyr' M.I. *Imushchestvennyye pravootnosheniya kolhozov v SSSR. Avto-ref. Dokt. Diss.* [Property Legal Relations of Collective Farms in the USSR. Doct. Diss. Thesis]. Moscow, 1965. 38 p.

3. Alekseev S.S. Differentiation of Civil Law Regulation in a Socialist Society. *Sovetskoe gosudarstvo i pravo = Soviet State and Law*, 1960, no. 2, pp. 75–84. (In Russian).

4. Lenin V.I. The Fiftieth Anniversary of the Removal of Serfdom. *Polnoe sobranie sochinenij* [Complete Works]. 5<sup>th</sup> ed. Moscow, Gospolitizdat Publ., 1973, vol. 20, pp. 139–142.

### Информация об авторе

*Владимиров Игорь Александрович – кандидат юридических наук, доцент кафедры финансового и экологического права Института права Башкирского государственного университета, г. Уфа; e-mail: docentufa@mail.ru*

### Information about the Author

*Vladimirov Igor Aleksandrovich – Candidate of Sciences (Law), Assistant Professor of the Chair of Financial and Environmental Law of the Bashkir State University, Ufa; e-mail: docentufa@mail.ru*

УДК 349.6

DOI: 10.33184/vest-law-bsu-2019.3.4

Н. С. Ибатуллина

## **ОБ УЧАСТИИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БАШКОРТОСТАН**

Дата поступления 15 мая 2019 г.

*Экологические проблемы Республики Башкортостан связаны с недобросовестным выполнением экологических требований собственниками нефтеперерабатывающих, нефтехимических и химических предприятий. Охрана окружающей среды, сохранение и рациональное использование ресурсов характеризуются низким уровнем экологического мировоззрения населения и экологической информированности. Автор отмечает, что участие обще-*

ства в решении экологических проблем – важный этап формирования экологического мировоззрения как одного из основных элементов стратегического менеджмента в природопользовании. Необходима работа по освещению деятельности общественных экологических организаций, развитие системы работы СМИ в этом аспекте, особенно с использованием современных IT-технологий, Интернета, мобильных приложений.

*Ключевые слова и фразы:* охрана окружающей среды, экологическое мировоззрение населения, общественные экологические организации, общественный контроль и мониторинг качества окружающей среды, ВАТ-технологии.

DOI: 10.33184/vest-law-bsu-2019.3.4

N. S. Ibatullina

## ON THE PARTICIPATION OF NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS IN THE ENVIRONMENT PROTECTION IN THE REPUBLIC OF BASHKORTOSTAN

*Ecological problems of the Republic of Bashkortostan are connected with the oil, petrochemical and chemical refinery plants and unfair fulfilling of the ecological requirements by the owners. Environment protection, preservation and far-sighted use of resources are due to a low level of the population's ecological world outlook and information awareness. The author notes that social participation in the solution of the environmental problems is the important stage in forming ecological world outlook as a necessary element of strategic management of natural resources. Highlighting the activities of the non-governmental environmental organizations, mass media system development in this aspect especially use of the modern IT-technologies, Internet, mobile applications are required.*

*Key words and phrases:* environment protection, population's ecological world outlook, non-governmental environmental organizations, public control and environmental quality monitoring, Best Available Technologies.

Большинство граждан считают, что проблема охраны окружающей среды является исключительно делом государства. Не всегда присутствует понимание того, что она касается лично каждого. В то же время граждане все более становятся равнодушны к качеству среды обитания: растет активность и добровольчество в этой сфере, что может стать ярким проявлением позиции гражданского общества и служить эффективным инструментом оперативного мониторинга за состоянием окружающей среды.

Экологические объединения с советских времен требовали установки очистных сооружений на заводах, отравлявших воздух или воду, либо за-

крытия этих заводов, выступали против уничтожения городских парков ради строительства предприятий, боролись с браконьерами. С требованием улучшения экологической обстановки выходили на многотысячные демонстрации жители Москвы, Рязани, Уфы, Нижнего Тагила, Киришей и других городов. Ленинградцы добивались приостановки строительства дамбы в дельте Невы до введения в строй сооружений по очистке воды для бытовых нужд. В поволжских городах экологи выступали против промышленного загрязнения великой русской реки, в Сибири – за спасение Байкала. Успехом увенчалась самая масштабная экологическая акция против изменения русла северных рек для обводнения пустынь Средней Азии, что могло негативно повлиять на экосистемы всего Евразийского материка, привести к климатическим изменениям с непредсказуемыми последствиями. В короткий срок были собраны сотни тысяч подписей против этого проекта, и он был отклонен [1, с. 98].

Как отмечает Н.М. Мухаметгареева, «анализ законодательства России позволил установить, что ни в одном российском нормативном акте нет понятия экологически значимой информации и отсутствует процедура ее предоставления. При осуществлении государством природоохранной политики приоритет отдается экономическим интересам, а не экологическим» [2, с. 78].

Причиной экологических проблем в Республике Башкортостан является деятельность расположенных на ее территории нефтеперерабатывающих, нефтехимических и химических предприятий, собственники которых зачастую легкомысленно относятся к экологическим требованиям. Охрана окружающей среды, сохранение и рациональное использование ресурсов в первую очередь определяются уровнем экологического мировоззрения населения. Однако уровень экологической культуры жителей Башкортостана существенно ниже, чем у населения развитых стран мира. Большинство из них по-прежнему считают, что проблема сохранения окружающей среды является делом государства. Понимания того, что проблема касается лично каждого, нет. В этой связи задача Общественной палаты РБ – поддержать активистов, создать условия для развития механизмов взаимодействия общественных организаций, промышленности и власти, условия реализации экологических инициатив.

В последние годы наблюдается формирование экологического мировоззрения населения, однако в ряде случаев заинтересованные стороны прибегают к откровенному популизму с целью дестабилизации политической ситуации в регионе, оказания воздействия как на политических, так и на экономических конкурентов и т. п. Часто экологические акции становятся технологическим инструментом в политических кампаниях, образуются союзы администраций и экологов с целью давления на экономические стороны. Поэтому необходима проработка методических основ оценки и поддержки деятель-

ности общественных экологических организаций с учетом их активности и численности и т. п., иначе экологи в общественном понимании становятся простыми противниками экономического развития, демонстрантами и пикировщиками, хотя только при интеграции усилий экологов, бизнеса и органов государственной власти можно обеспечить устойчивое развитие государства, и региона в частности. Только комплексный подход к развитию и внедрению ВАТ-технологий (Best Available Techniques – наилучшая существующая технология) позволит сохранить качество окружающей среды, предложить способы природоприближенного восстановления нарушенных экосистем.

Вопросы поддержки и развития общественных экологических организаций требуют координации усилий Общественной палаты с общественными экологическими организациями, с профильным Комитетом Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан во взаимодействии с Министерством природопользования и экологии РБ, Управлением Росприроднадзора по РБ и другими ведомствами и организациями, в том числе научными. Сформированная таким образом экспертная площадка может стать эффективным инструментом общественного контроля и мониторинга качества окружающей среды.

Озабоченность общества вызывают несанкционированные свалки, которые становятся спутниками любой урбанизированной территории. Несомненно, в проблеме образования отходов и стихийных свалок одну из первостепенных ролей играет само население. Переработка отходов в развитых странах является источником доходов, соизмеримых с доходами крупной промышленности. В то же время современных моделей переработки отходов с получением вторичного сырья пока нет, а развитие предпринимательства в этой области пока носит несистемный характер. Однако общество постепенно начинает осознавать необходимость сортировки мусора.

С 1 января 2019 г. 69 регионов России перешли на новый порядок обращения с твердыми коммунальными отходами, а с 1 января 2020 г. мусорная реформа охватит почти всю страну. Контроль за ее проведением осуществляет ОНФ.

Мусорная реформа предполагает отдельный сбор отработанного сырья, которым теперь будут заниматься не муниципальные службы, а специальные компании-операторы регионального назначения. Планируется, что полученные от увеличения тарифов денежные средства будут направлены на строительство утилизационных заводов и закрытие старых свалок. Однако против нововведения протестуют 25 регионов, в том числе Москва. Много шума наделали митинги против мусорной реформы в Нижнем Тагиле. Основная причина раздражения населения экономическая. Большинство недовольны увеличением расценок за вывоз мусора и запретом самостоятель-

но распоряжаться отходами. Жители некоторых регионов выступают против строительства новых полигонов. В течение ближайших четырех лет правительство разрешило использовать старые полигоны, не имеющие регистрации в Госреестре, а значит, все твердые коммунальные отходы, как и прежде, будут размещаться на переполненных свалках.

Многие общественные экологические организации республики отмечают, что одним из эффективных инструментов мониторинга в данной ситуации может быть экологический краудсорсинг природной, особенно городской, среды с применением современных IT-технологий (ГИС, космический мониторинг и т. п.), например, обозначение на картах геоинформационных систем открытого доступа мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов.

Участие общества в решении экологических проблем – важный этап формирования экологического мировоззрения, один из основных элементов не «пожарного», а стратегического менеджмента в природопользовании. Однако несмотря на внешнюю обеспокоенность экологической ситуацией в России население пока не готово предпринимать конкретные действия. Необходим качественный скачок в развитии системы работы СМИ в этом аспекте, особенно с использованием современных IT-технологий, Интернета, популярных среди молодежи приложений к смартфонам и т. п. На фоне ощущения потребности среди населения внести персональный вклад в охрану окружающей среды особенно необходима работа по освещению деятельности общественных экологических организаций, которая сегодня ведется непостоянно, отсекается как важный информационный повод.

### Список использованной литературы

1. Алексеева Л.М. История правозащитного движения в России: советский период. М. : Московская Хельсинкская Группа, 2016. 116 с.
2. Мухаметгареева Н.М. О природоохранном законодательстве в Российской Федерации и в Европейском союзе // Вестник Института права Башкирского государственного университета. 2018. № 1. С. 76–83.

### References

1. Alekseeva L.M. *Istoriya pravozashchitnogo dvizheniya v Rossii: sovetskij period* [The History of the Human Rights Movement in Russia: the Soviet Period]. Moscow, Moskovskaya Hel'sinskaya Gruppy Publ., 2016. 116 p.

2. Mukhametgareyeva N.M. On Environmental Legislation in the Russian Federation and the European Union. *Vestnik Instituta prava Bashkirskogo gosudarstvennogo universiteta = Bulletin of the Institute of Law of the Bashkir State University*, 2018, no. 1, pp. 76–83. (In Russian).

**Информация об авторе**

*Ибатуллина Наталья Сергеевна – старший преподаватель кафедры международного права и международных отношений Института права Башкирского государственного университета, г. Уфа; e-mail: talka@list.ru*

**Information about the Author**

*Ibatullina Natalia Sergeevna – Senior Instructor of the Chair of International Law and International Relations of the Bashkir State University, Ufa; e-mail: talka@list.ru*

УДК 349.6

DOI: 10.33184/vest-law-bsu-2019.3.5

Г. А. Мухамадеева

**ПРЕЗУМПЦИЯ ОБРАЗОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ  
КАК ОСНОВА ВЗИМАНИЯ ПЛАТЫ ЗА ОКАЗАНИЕ УСЛУГ  
В СФЕРЕ ИХ ОБРАЩЕНИЯ**

Дата поступления 23 мая 2019 г.

*В статье рассматривается правовая проблема отсутствия законодательно установленной презумпции образования твердых коммунальных отходов гражданами и предприятиями, что порождает невозможность в ряде случаев взыскания региональными операторами платы за их обращение.*

*Ключевые слова и фразы: твердые коммунальные отходы, плата, региональный оператор по обращению твердых коммунальных отходов, плата за обращение твердых коммунальных отходов, мусорная реформа.*